

**PROYECTO:  
“FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE LAS ENTIDADES  
FISCALIZADORAS SUPERIORES DE LOS PAÍSES ANDINOS”  
(P114964)**

**Convenio de Donación Banco Mundial / OLACEFS**

**MEMORANDO DE ENTENDIMIENTO**

**CCR - OLACEFS / CONTRALORÍA GENERAL DEL  
ESTADO DE LA REPÚBLICA DE ECUADOR**

## ANTECEDENTES

- Con ocasión del Encuentro "Control gubernamental en la Región Andina: Enfoques y prácticas anticorrupción", realizado en Lima los días 3 y 4 de marzo de 2008 y que congregó la participación de los titulares y funcionarios de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (EFS) de Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, así como de la presidencia de la OLACEFS (El Salvador) y representantes de organismos internacionales como el Banco Mundial, las EFS renovaron su compromiso de:

"Promover la transmisión de conocimientos y el intercambio de experiencias positivas en control, especialmente a nivel de las Entidades Fiscalizadoras Superiores de los países de la Región Andina, a través de acciones de capacitación y difusión de los avances, cursos regulares o por medio de pasantías, con la finalidad de hacer extensivo los avances a las Contralorías de la región interesadas en adecuarlas a su propia realidad."

"Gestionar el apoyo de la cooperación técnica internacional para el desarrollo de programas de fortalecimiento del control gubernamental, convocando a organismos de cooperación especializada en materia anticorrupción, los organismos de cooperación internacional, bilaterales y multilaterales, así como a la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI) y su grupo regional, la Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores (OLACEFS)."

- Durante el desarrollo de la Segunda Conferencia CReCER sobre Contabilidad y Responsabilidad para el Crecimiento Económico Regional para Latinoamérica y el Caribe, realizada en la ciudad de San Salvador entre el 11 y 13 de junio de 2008, funcionarios de la Unidad de Gestión Financiera de la Oficina Regional para América Latina y el Caribe del Banco Mundial plantearon la posibilidad que las EFS de la región andina (incluyendo Chile y Venezuela) pudieran formular y presentar al Banco una iniciativa de proyecto bajo la modalidad de asistencia técnica.
- En diciembre de 2008 se formuló la solicitud de financiamiento del Fondo de Fortalecimiento Institucional del Banco Mundial bajo la denominación de "Proyecto de Fortalecimiento Institucional de las EFS de los Países Andinos", orientado al desarrollo de las capacidades de las EFS mediante la modalidad de capacitación e-learning.
- A través de videoconferencia celebrada el 4 de febrero de 2009 se informó a los representantes de las EFS sobre la situación del Proyecto, así como se plantearon las previsiones necesarias, fundamentalmente de orden legal, para la suscripción del correspondiente convenio de cooperación técnica y los mecanismos de colaboración y participación de las EFS en la implementación técnica del proyecto a ser plasmados en un memorando de entendimiento.
- Con carta de fecha 10 de marzo, el Banco Mundial notificó a la OLACEFS la aprobación del Proyecto, oficializando la cooperación del Fondo de Fortalecimiento Institucional hasta por un monto de US\$ 489.900 (cuatrocientos ochenta y nueve mil novecientos dólares americanos).
- De conformidad con la normativa de la OLACEFS y con la aprobación del Consejo Directivo (Sesión Extraordinaria virtual de fecha 23 de junio de 2009), la Presidencia y la Secretaría Ejecutiva de la OLACEFS suscribieron en el mes de septiembre del presente año el correspondiente Convenio de Donación para hacer efectiva la cooperación del Fondo de Fortalecimiento Institucional.
- La implementación técnica de la capacitación a distancia compromete el involucramiento de la Presidencia del Comité de Capacitación Regional (CCR) de la OLACEFS y la participación de las EFS beneficiarias, a partir de la experiencia adquirida en cada una de ellas y en la propia OLACEFS.

## **DESCRIPCIÓN DEL PROYECTO**

### **Objetivo:**

Apoyar el fortalecimiento institucional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores de los países andinos, mediante el diseño y lanzamiento de un programa de capacitación en temas emergentes de auditoría, que permita reforzar la capacidad técnica del personal a través del conocimiento y las habilidades necesarias para mejorar la ejecución de sus funciones y responsabilidades.

### **Componentes y actividades:**

Componente 1. Programa de capacitación en auditoría.

Diseño y desarrollo de un programa de capacitación en auditoría (auditoría forense, auditoría ambiental y de recursos naturales, enfoque de auditoría para las asociaciones público-privadas, auditoría de procesos de adquisiciones y enfoques para auditorías basada en el riesgo) los procedimientos de adjudicación y auditoría de riesgos, utilizando una plataforma mixta de aprendizaje virtual, para mejorar las capacidades técnicas del personal de las EFS participantes. Prevé las actividades siguientes:

- 1.1 Desarrollar un modelo conceptual de aprendizaje virtual.
- 1.2 Desarrollar el plan de estudios y el diseño del contenido del curso.
- 1.3 Elaborar un plan operativo para poner en marcha y gestionar el programa de capacitación de aprendizaje virtual.
- 1.4 Ejecutar la prueba piloto del primer curso diseñado.

Componente 2. Plataforma de la red de Internet.

Diseño e implementación de una red de Internet (plataforma tecnológica) para la investigación y el intercambio eficaz de conocimientos, que facilite la estandarización y creación de círculos especializados entre las EFS, a partir de la definición de los requisitos de especificación tecnológica y el desarrollo de políticas y procedimientos para la ejecución y el mantenimiento del sistema. La actividad consignada corresponde a:

- 2.1 Definir los requisitos de especificación de tecnologías de la información.

Componente 3. Costos operativos y de auditoría.

Financiamiento para la realización de dos auditorías financieras y para cubrir los costos de comunicación entre las entidades involucradas en la implementación del proyecto: las EFS beneficiarias, la Presidencia del CCR (EFS de Perú) y la Secretaría Ejecutiva de la OLACEFS (EFS de Panamá). Comprende:

- 3.1 Auditorías financieras de la donación.
- 3.2 Reuniones de ejecución, supervisión y evaluación.

### **Monto de la cooperación no reembolsable y período de ejecución:**

El monto de la donación es hasta US\$ 489.900 y su período de ejecución no mayor a 36 meses.

### **Entidades beneficiarias:**

En principio las EFS de los países de Bolivia, Chile, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela.

Posteriormente, a través del Comité de Capacitación Regional podría extenderse los resultados del Proyecto a otras EFS miembros de la OLACEFS.

## **ROLES Y RESPONSABILIDADES**

La Presidencia del CCR es responsable de la implementación técnica del Proyecto, conforme al plan de operaciones a aprobarse y dando cuenta de los resultados al CCR y otras instancias de la OLACEFS en sus reuniones ordinarias; Así mismo, coordina la ejecución de las actividades técnicas del proyecto con las EFS beneficiarias y emite opinión favorable para las acciones administrativas y presupuestales que corresponda efectuar la Secretaría Ejecutiva.

La Secretaría Ejecutiva de la OLACEFS administra los fondos de la donación asignados al Proyecto, en función de las directrices de desembolsos y procedimientos establecidos por el Banco Mundial y con base a los requerimientos técnicos y logísticos formulados por la Presidencia del CCR.

Las EFS beneficiarias asumen un rol activo en la ejecución de las actividades de los componentes anteriormente descritos, en estrecha coordinación con la Presidencia del Comité de Capacitación Regional, proporcionando el apoyo necesario para la implementación técnica del Proyecto.

En ese contexto, la Contraloría General del Estado de la República de Ecuador se compromete a promover, apoyar, ejecutar o evaluar, según corresponda, las acciones siguientes:

1. De orden general:

- Designar al Coordinador General de la EFS para los fines de la implementación del Proyecto y participación en la reunión de inicio del Proyecto (Lima, noviembre de 2009).
- Acreditar al(os) representante(s) de la EFS para participar en las reuniones técnicas presenciales o por videoconferencia, cuando corresponda según las propias actividades del Proyecto.
- Disponer las acciones necesarias para apoyar la ejecución del plan de operaciones del Proyecto.
- Apoyar a la Presidencia del CCR en otras actividades que surjan durante el desarrollo del Proyecto que sean necesarias para su adecuada implementación y consecución de objetivos.

2. Para la selección, contratación y prestación de servicios de consultores internacionales:

- Colaborar en la formulación de los términos de referencia (TdR) para la contratación de los consultores internacionales especializados para el desarrollo de las actividades del Proyecto.
- Difundir en su país por los medios que estimen pertinentes las convocatorias para la selección de los consultores de las actividades del Proyecto.
- Apoyar a la Presidencia del CCR respecto a las postulaciones que se deriven de las consultorías convocadas.
- Otorgar las facilidades logísticas del caso y brindar información técnica a los consultores seleccionados para el cabal desarrollo de sus actividades, conforme a los términos de referencia del servicio a ser prestado, establecido en las bases de la respectiva convocatoria.

3. Para la selección, contratación y prestación de servicios de consultores locales:

- Colaborar con la presidencia del CCR en la elaboración de los términos de referencia (TdR) para la contratación del consultor local comprendido en las actividades del Proyecto, según corresponda.
- Apoyar en la organización de la convocatoria nacional de consultores.
- Apoyar el proceso de selección del consultor local, en coordinación con la Presidencia del CCR.

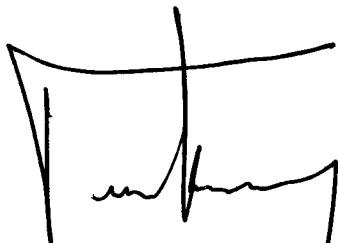
- Prestar el apoyo necesario en el seguimiento de las actividades de los consultores conforme a los términos de referencia del servicio a ser prestado, establecido en las bases de la respectiva convocatoria.
- Comunicar a la Presidencia del CCR sobre los resultados técnicos de la actividad, según entregables y para los fines administrativos del Proyecto (desembolsos de pago).

4. Para el desarrollo de la capacitación:

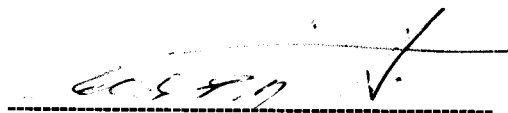
- Designar al funcionario de la EFS que ejerza el rol de tutor en el desarrollo de los cursos virtuales mixtos.
- Presentar a la Presidencia del CCR las postulaciones de profesionales y funcionarios de la EFS para las actividades de capacitación en el marco del Proyecto.
- Acreditar a los profesionales y funcionarios de la EFS que participen en el desarrollo de los cursos virtuales.
- Asegurar el compromiso de los profesionales y funcionarios acreditados de cumplir con las responsabilidades y exigencias del curso, garantizando su cabal participación.

Como partes interesadas del "Proyecto de Fortalecimiento Institucional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores de los Países Andinos" nos comprometemos a cumplir con los roles y responsabilidades establecidos en el presente Memorando de Entendimiento a los efectos de coadyuvar al éxito del Proyecto y el logro de los productos y resultados esperados.

Asunción, 08 de octubre de 2009



Presidencia del Comité de  
Capacitación Regional - OLACEFS



Contraloría General del Estado  
de la República de Ecuador