

### Negocio del TCU

Control externo de la administración pública y de la gestión de los recursos públicos federales.

### Misión del TCU

Controlar la Administración Pública para Contribuir a su perfeccionamiento en beneficio de la sociedad.

### Visión del TCU

Ser reconocido como una Institución de excelencia en el control y en el perfeccionamiento de la Administración Pública.

## Fiscalización de Obras Aeroportuarias



TRIBUNAL DE CUENTAS DE LA UNIÓN

Secretaría de Fiscalización de Obras Aeroportuarias y  
de Edificación

SAFS Qd. 4 lote 1 – Anexo II Sala 256

70042-900 Brasília – DF

(61) 3316-7690

Brasilia 2013



## FISCALIZACIÓN DE OBRAS AEROPORTUARIAS

Durante los últimos diez años (entre el 2003 y el 2012), el TCU realizó diversas fiscalizaciones de obras aeroportuarias, incluyendo las de 27 aeropuertos brasileños, entre los que se encuentran los de mayor movimiento de carga y pasajeros.

Según informaciones del sistema de monitoreo de contratos de Infraero, en la actualidad<sup>1</sup>, hay 49 contratos vigentes relativos a la construcción y reforma de los doce principales aeropuertos del país.

De esta cifra, quince contratos se refieren a la elaboración, evaluación y actualización de proyectos básicos y ejecutivos.



Fiscalización en el Aeropuerto de Fortaleza

### PARALIZACIÓN DE OBRAS

La paralización de las obras es una situación excepcional, que se utiliza cuando se constatan fuertes indicios de irregularidades.

Durante los pasados tres años (entre el 2010 y el 2012), de 32 fiscalizaciones realizadas en 17 aeropuertos brasileños, no hubo ningún caso en el que haya sido necesario tomar la decisión de paralizar el contrato.

Cuando el periodo estudiado se extiende a los últimos diez años (96 fiscalizaciones), solo hubo ocho obras que fueron incluidas en la matriz de obras con indicios de irregularidades graves de las leyes presupuestarias anuales. No hay ninguna de ellas que permanezca en la matriz de

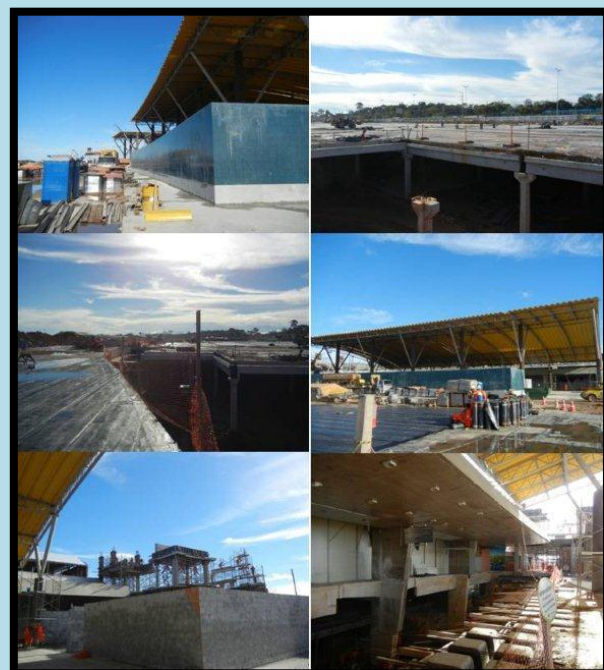
bloqueo de la Ley Presupuestaria Anual del 2013 (LOA 2013).

### DIAGNÓSTICO SOBRE LA SITUACIÓN DE LAS OBRAS AEROPORTUARIAS EN EL PAÍS

El TCU realizó un diagnóstico de la situación de las obras aeroportuarias con el objetivo de evaluar las causas de la paralización y de los sobrecostos en los contratos aún vigentes o ya concluidos en los últimos cinco años.

Se identificó una baja ejecución financiera de los programas gestionados por Infraero (se invirtió poco más del 50% de lo que se había previsto al inicio del ejercicio).

Se constataron catorce paralizaciones, motivadas, invariablemente, por graves deficiencias en el proyecto, atrasos en la ejecución del objeto, incumplimientos de cláusulas contractuales y también, sobrecostos no eliminados en las conciliaciones. Tan solo en el caso de los aeropuertos de Vitória y de Goiânia, hubo alguna relación entre la actuación del TCU y la interrupción de las obras.



Fiscalización en el Aeropuerto de Manaus

### AEROPUERTOS DE VITÓRIA Y GOIÂNIA

Con frecuencia, se dan informaciones sobre la actuación del TCU en los aeropuertos de

Vitória y Goiânia. Es importante hacer patente que cualquier afirmación acerca de que el TCU paralizó dichas obras es infundada.

La fiscalización de estos aeropuertos se realizó en el 2006, identificándose en dicha oportunidad, diversas irregularidades. En el aeropuerto de Vitória se identificó un sobrecoste del orden de R\$ 36 millones. En el caso del aeropuerto de Goiânia, este importe alcanzó los R\$ 66 millones. En esas fechas, las dos obras presentaban significativas alteraciones en el proyecto, lo que modificaba sustancialmente el carácter del objeto licitado.

La gravedad de la situación encontrada hizo que, tras el análisis de las alegaciones de los responsables y mientras que se hacían averiguaciones sobre la irregularidad, el TCU determinase la retención de las cuantías pagadas de manera indebida. Con todo y eso, no se tomó la decisión de interrumpir los contratos. A continuación y por iniciativa propia, los respectivos Consorcios paralizaron la ejecución de las obras.

En el 2013, al examinar los proyectos ejecutivos referentes al Terminal de Pasajeros del aeropuerto de Goiânia, el pronunciamiento del TCU fue que no había óbice para el regular desarrollo de las Obras.

En lo que se refiere al Aeropuerto de Vitória, según el Acuerdo 3.075/2012-P, el TCU está a la espera de recibir los proyectos ejecutivos y los presupuestos (cuya entrega por parte de Infraero está prevista para octubre de 2013)

### BENEFICIOS RESULTANTES DEL CONTROL DE OBRAS EN AEROPUERTOS

En los últimos tres años, la actuación del TCU conllevó una reducción de los precios máximos presupuestados por la Administración Pública que alcanza una significativa cuantía del orden de los 270 millones de reales. Además y también como fruto del trabajo de la Corte de Cuentas, la reducción del importe de los contratos

vigentes sobrepasó la cifra de los 22 millones de reales.

En distintos casos e incluso antes de la finalización de la auditoría, Infraero reconoció las irregularidades indicadas y acometió medidas concretas para la resolución de los problemas (reducción del valor del presupuesto, correcciones en el proyecto, ajustes en el pliego de condiciones, etc.).

### SEGUIMIENTO DE LAS OBRAS DE LA COPA DEL MUNDO DE 2014

En la matriz de responsabilidades de la Copa del Mundo de 2014, se incluyen treinta acciones en aeropuertos (de las que cuatro son concesiones).

De las 26 restantes, nueve ya están concluidas, dieciséis ya se contrataron/iniciaron y la última no empezó, a causa del fracaso en el proceso concursal.

A pesar de que el TCU auditó estos emprendimientos durante los últimos años, no hubo ningún impacto en los plazos de las obras como resultado de las recomendaciones emitidas por esta Corte de Cuentas.



Fiscalización en el Aeropuerto de Confins

### ALGUNOS EJEMPLOS DE ACTUACIONES RECIENTES DEL TCU EN CONCURSOS

Aeropuerto	Presupuesto (R\$ millones)		
	Original	Ajustado	Reducción
Fortaleza	361	346	15
Galeão	169	153	16
Confins	310	238	72
Florianópolis	190	161	29

En estos casos, la propia Infraero reconoció la necesidad de corregir los presupuestos, en conformidad con lo indicado por el TCU.

Además, se dio el caso del concurso de la obra del aeropuerto de Manaus, por una cuantía de R\$ 415 millones, con un beneficio resultado de la actuación (directa e indirecta) del TCU que alcanzó los R\$ 70 millones.

---

<sup>i</sup> Junio de 2013.