



**Comisión Técnica de
Participación Ciudadana**



Plan de Trabajo 2013



Introducción

Desde su creación, la Comisión Técnica de Participación Ciudadana (CTPC), está llamada a ser *un organismo asesor permanente de la Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores, OLACEFS, que adelantará su acción en el ámbito de la promoción de la participación ciudadana, del control social y del capital social desde el ejercicio del control fiscal*¹. En esa vía, la CTPC se plantea acciones concretas que le permitan consolidarse como un espacio que promueva, facilite y articule la cooperación recíproca hacia la promoción efectiva de la participación ciudadana y el control ciudadano de la gestión pública.

El desafío es amplio y complejo, dada la cantidad y diversidad de objetivos planteados en los términos de referencia que originan esta Comisión. No obstante, el llamado que persiste es para asumirlos de manera estratégica, eficaz y oportuna, propiciando sinergias que contribuyan en la generación de verdaderas herramientas conceptuales, técnicas y metodológicas para que las EFS promuevan efectivamente la participación ciudadana en el ejercicio de la fiscalización sobre la gestión pública, reconociendo así que la ciudadanía *“participa activa y frecuentemente como parte del sistema de rendición de cuentas (accountability social), en el control de la legalidad y el uso eficiente de los recursos públicos”*².

Misión

Para alcanzar satisfactoriamente las metas propuestas, la CTPC procura fiel apego a la misión que le dio origen, es decir, ese llamado a *“establecer mecanismos e instancias de cooperación y de articulación necesarias para la conceptualización y desarrollo de las estrategias de la participación ciudadana y del control social, compartiendo marcos conceptuales, enfoques, metodologías, instrumentos y experiencias que conduzcan al mejoramiento del control fiscal y de la administración pública de los países de la organización, de forma que se propicie la generación de capital social en las sociedades de los países miembros”*³. De igual modo se promueve una discusión profunda acerca del valor público que genera en el ejercicio de la fiscalización superior ese acercamiento efectivo de las EFS a la ciudadanía.

Situación actual

El camino recorrido por la CTPC es de una relevancia significativa. Los esfuerzos por avanzar hacia el alcance de los objetivos planteados inicialmente han sido permanentes.

¹ OLACEFS, 2008. *Comisión Técnica de Participación Ciudadana. Términos de Referencia.*

² OLACEFS, 2009. *Principios sobre Rendición de Cuentas. Declaración de Asunción.*

³ OLACEFS, 2008. *Comisión Técnica de Participación Ciudadana. Términos de Referencia.*

Partiendo del mandato inicial asignado, la CTPC procedió a partir de setiembre del 2011 a replantear el plan de trabajo elaborado por la presidencia anterior, para lo cual se propuso algunos productos a obtener al finalizar el período en el año 2012. Al respecto se agrupó el plan de la Comisión en 4 componentes:

- 1 •Desarrollar instrumentos y metodologías de Participación Ciudadana (PC) en el control fiscal.
- 2 •Compartir experiencias y enfoques relacionados con PC y control ciudadano de lo público, de tal forma que se posibilite el intercambio de las mismas entre la ciudadanía y la sociedad civil.
- 3 •Gestión de relaciones, recursos, soporte técnico con agencias de cooperación internacional.
- 4 •Diseño de una herramienta informática que permita socializar los resultados de la Comisión.

Los productos que se han logrado obtener de setiembre 2011 a setiembre 2012 se orientan a los siguientes aspectos:

1

- Compartir experiencias y enfoques relacionados con participación ciudadana y control ciudadano de lo público, de tal forma que se posibilite el intercambio de las mismas entre las EFS y entre éstas y la ciudadanía y la sociedad civil, para lo cual a partir de la información recopilada por la CTPC en 18 EFS, se registra alrededor de 89 iniciativas o proyectos de acercamiento a la ciudadanía, o generación de espacios de participación social en el ámbito de la fiscalización que ha desarrollado cada una de ellas entre los años 2007 y 2012. La información obtenida será incorporada en el documento ***"Identificación y Sistematización de Buenas Prácticas en materia de acercamiento de las Entidades Fiscalizadoras Superiores –EFS a la ciudadanía"***.

2

- Construcción de un marco conceptual de la participación ciudadana aplicado al ámbito de las EFS, a fin de crear un lenguaje común, el cual constituye un documento base de análisis y discusión sobre esta temática. La propuesta se incorpora en el documento técnico denominado ***"PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL CONTROL FISCAL: Una nueva interpretación para el establecimiento de las relaciones entre las EFS y la ciudadanía"***.

3

- Gestión de relaciones, recursos, soporte técnico con agencias de cooperación internacional, para lo cual Las gestiones ante la Cooperación Alemana (GIZ), en el marco del proyecto OLACEFS-GIZ fueron favorables, derivando en el financiamiento de una consultoría que ha venido asesorando y acompañando la gestión de la CTPC en la identificación y desarrollo conceptual de las prácticas de participación ciudadana en el contexto de las EFS. En este mismo tema, la CTPC promovió la Feria de Participación Ciudadana en el marco de la Asamblea Ordinaria de la OLACEFS.

4

- Diseño de una herramienta informática que permita socializar los resultados del trabajo de la Comisión, la cual se diseñó e implantó de manera provisional, para compartir la información que se genere en las actividades, acciones, proyectos, programas y planes que se fije la Comisión en materia de promoción de la participación ciudadana y el control social de lo público por lo que se habilitó un sitio en la página electrónica de la Contraloría General de la República de Costa Rica, en tanto la plataforma virtual de OLACEFS entrará en operación para generar un espacio de intercambio de insumos, experiencias y aprendizajes desarrollados por las EFS de la región.

5

- Promoción de la Feria de Participación Ciudadana.

Plan de trabajo

En procura de articulación con las orientaciones asumidas por la OLACEFS, en la planificación de la CTPC correspondiente al año 2013 se ha procurado correspondencia directa entre las acciones propuestas por esta comisión con las metas atinentes del Plan Estratégico 2011-2015 de OLACEFS, así como con los objetivos previstos en los Términos de Referencia que dieron origen a la CTPC.

Como se detalla adelante, buena parte de la planificación propuesta se enfoca en la implementación de acciones concretas que permitan continuar el proceso que a la fecha ha llevado adelante esta comisión, de tal suerte que se continúe avanzando tanto en el desarrollo conceptual de la participación ciudadana en el contexto de la fiscalización superior, como en la difusión y promoción de aquellas experiencias que han implementado diferentes EFS en este ámbito. De igual modo se promueve un acompañamiento recíproco entre las EFS, según sus experiencias y diferentes grados de vinculación efectiva con la ciudadanía, en procura de implementar, según las condiciones particulares de cada institución, las buenas prácticas y factores clave de éxito que se ha logrado documentar. Valga decir que para cada una de las acciones propuestas se prevé un periodo estimado del año 2013 en que cada una se ejecutará.

CONSOLIDACIÓN DE ESPACIOS VIRTUALES COMO ÁMBITO DE ENCUENTRO E INTERCAMBIO ENTRE LAS DIFERENTES INSTANCIAS QUE INTEGRAN LA OLACEFS EN TORNO A LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA.

PLAN ESTRATÉGICO OLACEFS 2011-2015	CTPC 2013 ACCIONES PROPUESTAS
<p>META ESTRATÉGICA 1: Organización Modelo Estrategia 3: Tecnología de Información y Comunicación</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Publicar en la página de la CTPC los aplicativos y bases de datos de programas y proyectos ejecutados por las EFS de OLACEFS para la promoción de la participación ciudadana y el control ciudadano (<i>Primer trimestre 2013</i>). • Sistematizar y publicar en la página de la CTPC una “Caja de herramientas” en la que los usuarios interesados consulten técnicas y metodologías desarrolladas por distintas EFS en sus prácticas de acercamiento a la ciudadanía (<i>Segundo semestre 2013</i>). • Aplicar la plataforma tecnológica generada por OLACEFS en la Generación de foros virtuales en los que distintas EFS expongan sus experiencias, lecciones aprendidas y atiendan consultas específicas acerca del desarrollo de sus estrategias de acercamiento a la ciudadanía (<i>Primer y segundo semestre 2013</i>).
<p>La tecnología puede contribuir a mejorar la calidad y la eficiencia. Esta estrategia propone aprovechar las ventajas que ofrece el uso de la tecnología de información y comunicación y fomentar su aplicación intensiva entre las EFS según estándares definidos.</p>	
<p>TÉRMINOS DE REFERENCIA CTPC</p>	
<p>Objetivo específico</p> <p>Diseñar e implantar un aplicativo informático que permita compartir la información que se genere en las actividades, acciones, proyectos, programas y planes que se fije la Comisión en materia de promoción de la participación ciudadana y el control social y la de las entidades fiscalizadoras integrantes de la Organización en la misma materia.</p>	
<p>PLAN CTPC 2012</p>	
<p>Objetivo específicos</p>	
<p>Diseñar una herramienta informática que permita socializar los resultados de la Comisión.</p>	

En este componente se aspira a utilizar eficazmente la plataforma tecnológica dispuesta por OLACEFS, de tal modo que sus integrantes no solo tengan acceso amplio y oportuno a la información sistematizada por esta Comisión, sino también a verdaderas herramientas concretas que faciliten la vinculación y articulación entre las EFS y la ciudadanía. De igual modo se procura generar un espacio de intercambio directo entre las EFS, de tal modo que aquellas con mayor camino recorrido en la promoción de la participación ciudadana expongan sus experiencias y orienten a aquellas con menor experiencia en este ámbito.

**PROMOCIÓN DE LAS BUENAS PRÁCTICAS DE ACERCAMIENTO A LA CIUDANÍA DESARROLLADAS
EN EL CONTEXTO DE LAS EFS QUE INTEGRAN LA ORGANIZACIÓN.**

PLAN ESTRATÉGICO OLACEFS 2011-2015	CTPC 2013 ACCIONES PROPUESTAS
<p>META ESTRATÉGICA 2: Desarrollo de Capacidades Institucionales Estrategia 2: Mejores Prácticas</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Difundir el manual de buenas prácticas de acercamiento a la ciudadanía identificadas en el contexto de OLACEFS (<i>Primero y segundo semestre 2013</i>). • Generar espacios virtuales para el intercambio de experiencias que permitan conocer las condiciones propicias para la implementación de esas buenas prácticas (<i>Segundo semestre 2013</i>). • Contratar una consultoría que -dentro el marco de “experiencia piloto”- proponga estrategias de mediación para adecuar el lenguaje de los productos generados por las EFS, de tal modo que sean utilizados como insumos para el ejercicio efectivo del control ciudadano (<i>Segundo trimestre 2013</i>).
<p>Esta estrategia promueve y reconoce la importancia del intercambio sistemático de experiencias y conocimiento entre las EFS para incorporar las buenas prácticas de control a la gestión de las EFS miembros y compartirlas con la comunidad internacional, quedando sujetas a su consistencia con el marco legal vigente de las EFS.</p>	
<p>TÉRMINOS DE REFERENCIA CTPC</p>	
<p>Objetivos específicos</p>	
<p>Compartir experiencias y casos exitosos de participación ciudadana y control social a la gestión pública, en especial, aquellos ejecutados de forma articulada con el control fiscal.</p>	
<p>PLAN CTPC 2012</p>	
<p>Objetivos específicos</p>	
<p>Desarrollar Instrumentos y metodologías de participación ciudadana en el control fiscal.</p>	

A partir del exhaustivo proceso de sistematización y análisis de información desarrollado durante 2012, se aspira dentro de este componente a difundir las buenas prácticas, lecciones aprendidas y condiciones que se han identificado, de tal manera que se articulen como una herramienta efectiva en la gestión de la participación ciudadana a lo interno de las EFS. Complementariamente se prevé el acompañamiento y orientación por parte de expertos, en procura de que los principales productos de la fiscalización superior sean entendidos y utilizados como insumos para el ejercicio del control ciudadano.

**PROMOCIÓN DE SINERGIAS QUE FORTALEZCAN LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EFECTIVA
EN EL EJERCICIO DE LA FISCALIZACIÓN SUPERIOR.**

META ESTRATÉGICA 3: Gestión del Conocimiento	CTPC 2013
<p align="center">Estrategia 1: Red de Instituciones</p>	<p align="center">ACCIONES PROPUESTAS</p>
<p>El conocimiento y el saber sobre control externo no terminan en las EFS. Esta estrategia pretende promover sistemáticamente el intercambio, ampliar la base del saber y generar conocimiento que incluya perspectivas diferentes en torno a temas relevantes de interés común.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Generar y coordinar espacios de intercambio de experiencias de vinculación y articulación con la ciudadanía, en el contexto de la Red Interinstitucional generada por el proyecto OLACEFS-GIZ (<i>Primer y segundo semestre de 2013, según programación propia de la Red Interinstitucional</i>). • Identificar y propiciar espacios de encuentro con otras comisiones y comités de OLACEFS, particularmente por afinidad de temática con la CTC, para la promoción de la participación ciudadana como principio transversal que impacta en el control fiscal y contribuye a la generación de valor público (<i>Primer y segundo semestre de 2013, según programación propia de las Comisiones y Comités</i>). • Difundir entre las diferentes instancias que integran la OLACEFS -para su validación- el documento de trabajo que propone un abordaje conceptual de la participación ciudadana en el contexto de las EFS (<i>Primer trimestre 2013</i>). • Reunión presencial para definir estrategias de abordaje de la participación ciudadana como principio transversal que impacta en el control fiscal y contribuye a la generación de valor público (<i>Segundo semestre 2013</i>).
<p align="center">TÉRMINOS DE REFERENCIA CTPC</p>	
<p align="center">Objetivos específicos</p>	
<p>Propiciar intercambios de experiencias entre los ciudadanos y organizaciones de la sociedad civil de los países miembros.</p>	
<p align="center">PLAN CTPC 2012</p>	
<p align="center">Objetivos específicos</p>	
<p>Gestionar relaciones, recursos, soporte técnico con agencias de cooperación internacional</p>	

El trabajo articulado a lo interno de la organización resulta un factor clave en el alcance de las metas propuestas, de ahí que en este componente se aspire a consolidar una sumatoria de esfuerzos, primero entre las diferentes instancias técnicas que integran la OLACEFS, y complementariamente con aquellas entidades externas que se han identificado como socios clave en el contexto de la Red Interinstitucional promovida recientemente. Valga decir además que el trabajo desarrollado a la fecha ha permitido visualizar la participación ciudadana como un elemento transversal que -de manera efectiva- impacta en el control fiscal y contribuye a la generación de valor público y el buen gobierno, de ahí la relevancia de propiciar esfuerzos articulados, lo que adicionalmente propiciará una maximización de los recursos disponibles.

Presupuesto 2013

Para el desarrollo de las actividades programadas se prevé contar con recursos que permitan:

Actividad Propuesta	Monto
Contratar una consultoría que -dentro el marco de “experiencia piloto”- proponga estrategias de mediación para adecuar el lenguaje de los productos generados por las EFS, de tal modo que sean utilizados como insumos para el ejercicio efectivo del control ciudadano.	\$ 6.500 ^{oo}
Capacitación a las EFS sobre formas de acercamiento a la ciudadanía	\$ 6.500 ^{oo}
2 Reuniones presenciales de la CTPC	\$ 12.000 ^{oo}
Total	\$ 25.000^{oo}